

УТВЕРЖДЁН:

постановлением комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
от 04.02.2019 г. № 1

Комплексный межведомственный план профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Нязепетровского муниципального района на 2019 – 2021 годы

1. Содержание проблемы

Детская безнадзорность и беспризорность - следствие современной социально-экономической и духовно-нравственной ситуации в России, которая характеризуется нарастанием социального неблагополучия семей, падением их жизненного уровня, ростом преступности среди взрослых и порождает опасные для подрастающего поколения и общества в целом тенденции:

- рост ранней алкоголизации и наркомании подростков,
- рост количества заболеваний несовершеннолетних, передающихся половым путем;
- омоложение преступности: каждое третье уголовное деяние совершено детьми в возрасте 8-14 лет;
- рост среди правонарушителей числа несовершеннолетних с психическими отклонениями;
- рост количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних;
- суицидальные проявления среди детей и подростков

Указанные тревожные тенденции свидетельствуют о необходимости совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

2. Основные цели и задачи, сроки реализации Комплексного межведомственного плана профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Комплексный межведомственный план профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – План) является одной из форм реализации государственной политики в сфере обеспечения защиты человека и общества от преступных посягательств.

Цель данного Плана - совершенствование существующей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нязепетровском муниципальном районе, повышение уровня защиты прав и интересов детей в основных сферах жизнедеятельности.

План ориентирован на решение следующих задач:

- развитие максимально возможного в современных условиях реабилитационного пространства;
- обучение несовершеннолетних безопасному образу жизни с целью снижения риска стать жертвой преступления;
- создание условий для пресечения насилия в отношении детей и подростков, обеспечение их прав;
- развитие системы правового воспитания;
- преодоление тенденций роста правонарушений несовершеннолетних;
- формирование условий для комплексного решения проблемы органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних наряду с четким разделением функций и сфер их профилактического влияния;

Срок реализации Плана - 2019-2021 годы;

3. Ожидаемые результаты реализации Плана

В результате выполнения мероприятий по реализации Плана ожидается:

- формирование предпосылок к стабилизации состояния преступности несовершеннолетних;
- повышение эффективности социально-реабилитационной работы с дезадаптивными детьми, а также несовершеннолетними, совершающими противоправные действия;
- усиление координации деятельности органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4. Система мероприятий по реализации Плана

1. Меры социальной профилактики по защите несовершеннолетних в сфере образования, труда, охраны здоровья, организации досуга.
2. Меры виктимологической профилактики, направленные на формирование безопасного образа жизни несовершеннолетних и снижение риска стать жертвой преступления.
3. Правовое воспитание.
4. Криминологическая профилактика, предусматривающая ослабление факторов преступности среди несовершеннолетних.

5. Основные понятия

В целях реализации настоящего Плана применяются следующие основные понятия:
безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц;

беспризорный - безнадзорный несовершеннолетний, не имеющий определенного места жительства и (или) места пребывания;

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

индивидуально-профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

девиантное поведение - система поступков или отдельные поступки, противоречащие принятым или нравственным нормам. Девиантное поведение у детей и подростков нередко служит средством самоутверждения, выражает протест против действительности или кажущейся несправедливости взрослых.

6. Основные сокращения, используемые в Плане

Для обозначения служб и ведомств, участвующих в реализации настоящего Плана, используются следующие сокращения:

- **КДН и ЗП** – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Нязепетровского муниципального района;

- УО – Управление образования администрации Нязепетровского муниципального района;
- ПМПК – Психолого-медико-педагогическая комиссия управления образования администрации Нязепетровского муниципального района;
- ОО – Образовательные организации Нязепетровского муниципального района;
- УСЗН – Управление социальной защиты населения Нязепетровского муниципального района,
- КЦСОН - МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения»;
- ЦРБ – ГБУЗ «Районная больница г. Нязепетровск»;
- УМПФК и С – Управление по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации Нязепетровского муниципального района;
- ОК – Отдел культуры администрации Нязепетровского муниципального района Челябинской области;
- ЦЗН – ОКУ Центр занятости населения Нязепетровского района;
- ОМВД – Отделение МВД России по Нязепетровскому муниципальному району Челябинской области;
- СО – следственный отдел по г. Верхний Уфалей СУ СК России по Челябинской области;
- Филиал ГУФСИН – Верхнеуфалейский межмуниципальный филиал ФКУ уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказания России по Челябинской области.

7. Основные направления реализации Плана

- Координация деятельности, разделение полномочий, повышение ответственности органов и учреждений системы ранней профилактики всех уровней в решении проблем несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством;
- Ведение внутриведомственной статистики, отражающей характер и состояние детско-подростковых девиаций, безнадзорности и правонарушений;
- Участие в организации и проведении методических и научно-практических семинаров, конференций для представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, ориентированных на анализ состояния профилактической работы;
- Привлечение средств массовой информации к пропаганде позитивного опыта профилактической и коррекционно-реабилитационной работы, формированию общественного мнения, поддерживающего цели и задачи системы профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних.

8. Система мероприятий по реализации Плана

I. Организационные мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних			
1. Меры социальной профилактики по защите несовершеннолетних в сфере образования, труда, охраны здоровья, организации досуга			
№ п/п	Мероприятия	Сроки	Исполнители
1.	Обеспечение реализации прав детей на получение основного общего образования	постоянно	УО
2.	Создание условий для получения всеми желающими среднего (полного) общего образования	постоянно	УО

3.	Контроль: - за реализацией прав учащихся при приеме в образовательные организации, переводе, отчислении; - за вовлечением несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, в организованные формы досуга; - за профилактической работой с родителями несовершеннолетних, уклоняющихся от обучения	постоянно	УО
4.	Реализация программ по развитию учреждений дополнительного образования	в течение периода реализации Плана	УО
5.	Реализация образовательными организациями программ коррекционного образования детей с отклонениями в развитии	постоянно	УО
6.	Организация комплекса мероприятий, способствующих трудоустройству несовершеннолетних (ярмарки вакансий, встречи за «Круглым столом» и др.)	ежегодно	ЦЗН, УО
7.	Профессиональное обучение и переобучение безработных несовершеннолетних	постоянно	ЦЗН
8.	Организация профориентационной работы со школьниками («Дни открытых дверей», «Дни старшеклассников», «Телефон доверия», «Куда пойти учиться и работать» и т.д.)	постоянно	ЦЗН, УО
9.	Осуществление подбора соответствующих рабочих мест для трудоустройства подростков из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на профилактическом учёте	постоянно	ЦЗН
10.	Разработка и реализация программ по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей.	ежегодно	УО, УСЗН
11.	Организация работы летних оздоровительных лагерей	ежегодно в течение летнего периода	УО
12.	Реализация Положения о межведомственном взаимодействии по выявлению семейного неблагополучия, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями «группы риска»	постоянно	КДН и ЗП, УСЗН, УО, КЦСОН
13.	Оказание методической помощи: - отделениям помощи семье и детям на базе учреждений социальной защиты по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении; - специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	постоянно	УСЗН
14.	Реализация Соглашения о взаимодействии между следственным управлением Следственного комитета РФ по Челябинской области и Министерством социальных отношений Челябинской области от 02.12.2015 г. № 3.160	постоянно	СО, УСЗН
15.	Проведение мероприятий по формированию здорового образа жизни и распространению гигиениче-	постоянно	ЦРБ

	ских знаний среди несовершеннолетних и их родителей (законных представителей)		
16.	Реализация Алгоритма межведомственного взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных в Челябинской области	постоянно	ЦРБ
17.	<p>Организация и проведение мероприятий, способствующих созданию правовых, социальных и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека:</p> <ul style="list-style-type: none"> - туристско-краеведческая конференция «Зимний марафон»; - районный конкурс юных чтецов «Живая классика»; - фестиваль детского художественного творчества «Весенняя капель»; - всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» IV этапа (муниципальный этап); - выставка технического и декоративно – прикладного творчества; - районный слёт юных журналистов «ЮнкорСМИ»; - конкурс «Безопасное колесо»; - Торжественный приём в районную пионерскую организацию; - весенняя легкоатлетическая эстафета на призы газеты «Нязепетровские вести»; - слёт юных туристов; - районный фестиваль КВН; - районный турнир по мини-футболу, посвящённый памяти Первушина В.Н.; - оздоровительно – спортивный праздник, посвящённый памяти Борисова В.А. 	ежегодно, I и II квартал	УМПФК и С, УО, ОК ОО
2. Меры виктимологической профилактики, направленные на формирование безопасного образа жизни несовершеннолетних и снижение риска стать жертвой преступления, уровня суицидальных проявлений			
№ п/п	Мероприятия	Сроки	Исполнители
1.	Проведение заседаний комиссии по профилактике семейного неблагополучия, работе с семьями «группы риска» и семьями, находящимися в социально опасном положении с рассмотрением вопросов об организации работы, направленной на профилактику правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности, посредством сети Интернет	в период реализации Плана	КДН и ЗП, УСЗН, КЦСОН
2.	Обеспечение контент-фильтрами и их своевременное обновление в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в	постоянно	УСЗН

	социальной реабилитации, и образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		
3.	Обеспечение в образовательных организациях района контент-фильтрации Интернет-ресурсов, блокирующей доступ обучающихся к запрещённой информации.	постоянно	УО
4.	Информирование родителей о возможности совершения преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности, посредством сети Интернет на родительских собраниях в образовательных организациях	постоянно	ОМВД
5.	Проведение тематических родительских собраний, классных часов, конференций	постоянно	УО
6.	Распространение методических рекомендаций на тему «Безопасность детей в Интернете» для проведения сотрудниками полиции профилактической работы с несовершеннолетними и законными представителями.	в период реализации Плана	УО
7.	Проведение единого урока безопасности в сети Интернет в образовательных организациях района	в период реализации Плана	УО
8.	Организации и проведение Международного дня детского телефона доверия.	ежегодно, май	УО, УСЗН
9.	Оказание консультативной психологической помощи (коррекция детско-родительских отношений)	постоянно	УО, ПМПК
10.	Развитие служб медиации в образовательных организациях района	в период реализации Плана	УО
11.	Информирование детей о возможности совершения в их отношении преступлений, в том числе против их половой неприкосновенности, посредством сети Интернет на уроках «Основы Безопасности Жизнедеятельности» в общеобразовательных организациях	в период реализации Плана	УО, ОМВД
12.	Проведение профилактических разъяснительных бесед, мероприятий с воспитанниками образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на тему: «Профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности, посредством сети Интернет»	в период реализации Плана	УСЗН, ОМВД
13.	Организация проведения обучающих курсов для педагогических коллективов образовательных организаций, дающих представление о данном направлении, с целью проведения на постоянной основе работы с учащимися и их родителями по разъяснению возможностей сети Интернет, а также способов ограничения	в период реализации Плана	УО

	доступа детей к глобальной сети, направленной на предупреждение совершения правонарушений в отношении детей		
14.	Организация проведения на постоянной основе работы с воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированных учреждений для несовершеннолетних, по разъяснению возможностей сети Интернет, а также способов ограничения доступа детей к глобальной сети, направленной на предупреждение совершения правонарушений в отношении детей	постоянно	УСЗН, ОМВД
15.	Использование рекомендаций для учащихся, педагогов, родителей по предупреждению в образовательных организациях суицидальных проявлений, конфликтов, насилия, драк между детьми, по контролю родителями и педагогами за их поведением и здоровьем	постоянно	УО, ОМВД
16.	Оформление информационных стендов для несовершеннолетних и их родителей: «Как не стать жертвой насильственного преступления», «Как не быть втянутым в криминальную группу», «Куда обращаться в случае угрозы» и т.п.	постоянно	УО, ОО

3. Правовое просвещение

№ п/п	Мероприятия	Сроки	Исполнители
1.	Распространение методических рекомендаций, обзоров, пособий, программ ознакомления учащихся с основами морали и права в процессе изучения гуманитарных дисциплин	ежегодно	УО
2.	Организация проведения профилактических мероприятий, направленных на позитивное восприятие несовершеннолетними органов правопорядка	в период реализации Плана	ОМВД, СО, филиал ГУФСИН
3.	Организация проведения Всероссийского дня правовых знаний	ежегодно, 20 ноября	КДН и ЗП, органы и учреждения системы профилактики
4.	Организация методического сопровождения педагогических работников по организации профилактики безнадзорности и правонарушения несовершеннолетних	постоянно	УО
5.	Проведение тематических родительских собраний, классных часов, конференций, круглых столов, интерактивных мероприятий на правовые темы	постоянно	УО

4. Криминологическая профилактика, предусматривающая ослабление факторов преступности

№ п/п	Мероприятия	Сроки	Исполнители
1.	Осуществление контроля за исполнением законо-	ежегодно	КДН и ЗП

	дательства, направленного на защиту несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности		
2.	Разработка и реализация программ, планов комплексных межведомственных операций, акций, направленных на осуществление профилактических мероприятий по предупреждению преступности несовершеннолетних, противодействию наркомании, токсикомании, алкоголизации детей и подростков, обеспечение организации их проведения	ежегодно	КДН и ЗП, органы системы профилактики
3.	Организация и проведение социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организаций района	постоянно	МО и Н
4.	Формирование и обновление банка данных о семьях и детях, находящихся в социально-опасном положении	постоянно	УСЗН, КЦСОН
5.	Организация прямых информационно-консультативных телефонных линий по вопросам защиты прав, законных интересов несовершеннолетних (1 июня, 1 сентября)	ежегодно	КДН и ЗП, УСЗН, КЦСОН
6.	Проведение специализированных мероприятий по выявлению детей, ведущих бродяжничающий образ жизни, необучающихся, занимающихся попрошайничеством несовершеннолетних; по предупреждению грабежей, групповых уличных преступлений	постоянно, по отдельному графику	ОМВД
7.	Проведение ежегодных межведомственных профилактических акций: – «Дети улиц»; – «За здоровый образ жизни»; – «Подросток»; – «Образование – все детям»; – «Защита»	ежегодно: февраль апрель май-август сентябрь-октябрь ноябрь	КДН ЗП, органы и учреждения системы профилактики
8.	Принятие мер по профилактике детской безнадзорности и социального сиротства, направленных: - на изучение и устранение причин семейного неблагополучия; - на работу по комплексному и адресному предоставлению социальных услуг, способствующих выходу семей с детьми «группы социального риска» из трудных жизненных ситуаций, социально опасного положения; - на осуществление социальной реабилитации и адаптации семей с детьми «группы социального риска»	постоянно	УСЗН, УО
II. Информационно-аналитическое обеспечение реализации Плана			
№ п/п	Мероприятия	Сроки	Исполнители
1.	Анализ реализации утверждённых планов, программ организации профилактики детской безнад-	постоянно	КДН и ЗП, органы системы профилак-

	зорности, подростковой преступности		тики
2.	<p>Проведение мониторинга:</p> <ul style="list-style-type: none"> – деятельности по выявлению и реабилитации детей и семей, находящихся в социально опасном положении; – деятельности по охвату подростков состоящих на учете в ОВД всеми видами дополнительного образования; – работы с детьми, допускающими самовольные уходы из госучреждений и семьи; – работы с детьми, оставившими учебные заведения 	<p>ежеквартально</p> <p>ежеквартально</p> <p>ежеквартально</p> <p>2 раза в год</p>	<p>КДН и ЗП, УСЗН</p> <p>КДН и ЗП</p> <p>УО</p>
3.	Составление отчёта по итогам деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав за год и за 6 месяцев	ежегодно, 2 раза в год	КДН и ЗП

III. Методическое и кадровое обеспечение реализации Плана

№ п/п	Мероприятия	Сроки	Исполнители
1.	Организация повышения квалификации специалистов, занимающихся работой по профилактики социального сиротства	в период реализации Плана	УО, УСЗН
2.	Организация семинаров, совещаний, собеседований с руководителями образовательных организаций по основным направлениям работы с дезадаптированными детьми, осуществлению профилактики детской безнадзорности	в период реализации Плана	УО, ОМВД
3.	Обеспечение педагогов образовательных организаций методическими рекомендациями о проведении антиалкогольной, антинаркотической пропаганды	в период реализации Плана	УО
4.	Методическое сопровождение специалистов КДН ЗП	постоянно	КДН и ЗП

Заместитель главы района по социальным вопросам,
председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав



Н.В. Акишева