

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Губернатора
Челябинской области -
председатель КЧС
Челябинской области



О. Б. Климов

« » 2017 года

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по обеспечению безопасности при проведении туристско-спортивных мероприятий, организованных с целью физического воспитания

**НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТУРИСТСКО-
СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗОВАННЫХ С ЦЕЛЬЮ
ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ.**

Федеральный закон от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в редакции от 22.11.2016 г.;

Правила вида спорта «Спортивный туризм». Утверждены приказом Минспорта России от 22.07.2013 г. N 571 (далее – Правила);

«Регламент по спортивному туризму. Туристско-спортивные мероприятия, связанные с прохождением туристских маршрутов». Утвержден Президиумом туристско-спортивного союза России 28.11.2008 г. (далее – Регламент);

Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 г. N 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»;

Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 г. N 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»;

«Положение о системе подготовки кадров в спортивном туризме Российской Федерации». Утверждено Госкомитетом РФ по физической культуре, спорту и туризму 17.05..2001 г., Туристско-спортивным союзом России 10.04.2001 г (Редакция с дополнениями и изменениями, утверждёнными на съезде ФСТР (Москва, 14-15.12.2013 г);

Перечень классифицированных и эталонных туристских спортивных маршрутов и препятствий. Утвержден Президиумом туристско-спортивного союза 28.03. 2008 г.

В случае организации ТСМ с группой несовершеннолетних (лиц, младше 18 лет) при проведении данных ТСМ необходимо дополнительно руководствоваться нормативными документами системы образования.

Приказ Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации от 23.03.1998 г. № 769 «О развитии системы подготовки кадров детско-юношеского туризма» (приложение 1 «Положение об инструкторе детско-юношеского туризма»);

Письмо Министерство образования и науки РФ № 09-3461 от 03.12.2015 "О направлении рекомендаций". Приложение 1. «Методические рекомендации по повышению квалификации специалистов в области детского туризма».

Методические рекомендации по организации и проведению туристских походов с обучающимися/ Министерство образования и науки Российской Федерации, ФГБОУ ДОД «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения Российской Федерации». - М.2015.

Приказ Министерства образования Российской Федерации от 13.07.1992 г. № 293 «Об утверждении нормативных документов по туристско-краеведческой деятельности» (приложение 1 «Инструкция по организации и проведению туристских походов, экспедиций и экскурсий (путешествий) с учащимися, воспитанниками и студентами Российской Федерации»);

Приказ Министерства образования Российской Федерации от 28.04.1995 г. № 223 «Об активизации туристско-краеведческой деятельности» (приложение 2 «Положение о маршрутно-квалификационных комиссиях образовательных учреждений Минобразования России», приложение 3 «Типовой перечень снаряжения и оборудования полевого туристического лагеря», приложение 4 «Типовой перечень туристического снаряжения образовательного учреждения»).

ОРГАНИЗАЦИЯ ТУРИСТСКО-СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Туристско-спортивное мероприятие (ТСМ) - это вид деятельности человека, связанный с организацией и прохождением туристского маршрута, включающего преодоление категорированных препятствий в природной среде, на любых технических средствах и без таковых.

Характерными признаками ТСМ являются:

- проведение ТСМ в природной среде;
- наличие категорированных по технической сложности препятствий на маршрутах ТСМ;
- интенсивная физическая нагрузка на участников ТСМ;
- необходимость специальной физической и психологической подготовки участников ТСМ.

Формы туристско-спортивных мероприятий:

- соревнования по виду спорта «спортивный туризм» по группе дисциплин «маршрут» (прохождение туристских спортивных маршрутов с целями направленными на выявление лучшего разработанного и пройденного маршрута, физическое развитие участников и на подготовку спортсменов массовых разрядов);

- туристские спортивные маршруты, пройденные отдельными группами с целями физического развития и активного отдыха участников группы;

- учебно-тренировочные маршруты, учебно-тренировочные сборы, целью проведения которых является подготовка к более сложным маршрутам (дистанциям);

- другие учебные мероприятия в природной среде (проведение практических занятий при организации туристских школ, семинаров подготовки общественных туристских кадров и общественных спасателей);

- исследовательско-познавательные мероприятия (туриады, экспедиции, путешествия);

- физкультурно-оздоровительные мероприятия (маршруты выходного дня, туристские слеты, передвижные и стационарные полевые туристские лагеря);

Любое ТСМ, предполагающее прохождение маршрута с категорированными по технической сложности препятствиями, должно быть оформлено маршрутной документацией (маршрутной книжкой или маршрутным листом (п. 3.4. и раздел 3 Регламента).

Маршрутный лист можно оформить в организации проводящей ТСМ или в МКК. Маршрутная книжка оформляется в маршрутно-квалификационной комиссии (далее – МКК) с соответствующими полномочиями, в процессе выпуска группы на маршрут (Приложение 1).

Маршрутно-квалификационные комиссии являются общественными экспертными органами, состоящими из экспертов в различных видах туризма, и создаются с целями:

- консультирования руководителей туристских групп по вопросам организации и проведения ТСМ, связанных с прохождением туристских маршрутов, консультирования по другим вопросам, входящих в компетенцию МКК;

- выпуска туристских групп на маршруты;

- проверки готовности туристских групп к прохождению заявленных маршрутов;

- классификации туристских маршрутов, категорирования пройденных маршрутов и препятствий маршрута;

- организации и проведения соревнований по виду спорта «Спортивный туризм» по группе дисциплин «маршрут» (разработка Положений, Методик судейства, участие в судействе соревнований и др.);

- организации и проведения туристских экспедиций, школ подготовки туристских кадров и других мероприятий по туризму;

- рассмотрения материалов на присвоение спортивных разрядов и званий, судейских, инструкторских званий, других званий и знаков отличия в туризме;

- ведения журналов регистрации групп туристов, вышедших на маршруты, для контроля и формирования статистической отчетности;

- ведения учета несчастных случаев при проведении ТСМ, выяснения причин и обстоятельств, приведших к случившемуся, определения степени ответственности и мер воздействия;

- анализа несчастных случаев при проведении ТСМ, разработки методик и рекомендаций по профилактическим мерам направленных на повышение безопасности и предотвращение травматизма.

Опыт прохождения маршрута и результат участия в соревнованиях по спортивному туризму фиксируются в книжке спортсмена (туриста) и справке о зачете прохождения туристского маршрута (Приложение 7, форма 6 Тур, раздел 1 Регламента).

Участникам и руководителю туристской группы рекомендуется получить медицинское заключение о состоянии здоровья и застраховаться от несчастного случая на маршруте.

Принципы построения, технологию организации и порядок проведения туристско-спортивных мероприятий, связанных с прохождением туристских маршрутов, определяет Регламент по спортивному туризму «Туристско-спортивные мероприятия, связанные с прохождением туристских маршрутов» (Утвержден Президиумом туристско-спортивного союза России 28.11.08 г.).

Регламент также определяет:

- условия и процедуру допуска участников и руководителей к прохождению маршрута
- требования к группе, ее участникам и руководителю группы
- процедуру рассмотрения заявочных материалов
- права и обязанности руководителя туристской группы
- права и обязанности участника туристской группы
- правила организации и проведения туристско-спортивных мероприятий на категорированных туристских маршрутах;
- базовый перечень специального снаряжения;
- требования по организации и проведения туристско-спортивных мероприятий образовательных учреждений;
- классификация туристских маршрутов и др.

Положения, изложенные в Регламенте, являются обязательными для всех лиц и организаций, которые проводят туристско-спортивные мероприятия спортивного, учебного и иного характера на туристских маршрутах и препятствиях, и участвуют в них, и направлены на обеспечение безопасности участников ТСМ.

Спортивные мероприятия (соревнования) и физкультурные мероприятия на туристских маршрутах проводятся в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в редакции от 22.11.2016 г. и Правилами вида спорта «Спортивный туризм». Утверждены приказом Минспорта России от 22.07.2013 г. N 571

СОРЕВНОВАНИЯ ПО ГРУППЕ СПОРТИВНЫХ ДИСЦИПЛИН «МАРШРУТ»

Соревнования по группе спортивных дисциплин «маршрут» заключаются в прохождении в природной среде спортивных туристских маршрутов, включающих участки категорированных по технической трудности препятствий (перевалы, траверсы, вершины, пороги, каньоны, пещеры и пр.) и выявлении сильнейших спортсменов и спортивных туристских групп.

Участвующие в соревнованиях спортивные туристские группы могут проходить маршруты в различных географических районах.

В зависимости от технической трудности локальных (перевалы, вершины, пороги и др.) и протяженных препятствий (траверсы, пещеры, каскады порогов, каньоны), а также других факторов природной среды, характерных для каждого вида туризма (район, суммарный перепад высот, автономность и т.п.), спортивные туристские маршруты классифицируются от 1 - простой, до 6 - самой сложной к.с., а также 1, 2 или 3 степени сложности (ст.с.).

В спортивном туризме маршруты классифицируются:

- маршрут – авто-мото (1-6 категория);
- маршрут – велосипедный (1-6 категория);
- маршрут – водный (1-6 категория);
- средства сплава - каяки, байдарки, рафты, катамараны и пр.
- маршрут – горный (1-6 категория);
- маршрут – комбинированный (1-6 категория);
- маршрут – конный (1-6 категория);
- маршрут – лыжный (1-6 категория);
- маршрут – парусный (1-6 категория);
- маршрут – пешеходный (1-6 категория);
- маршрут – спелео (1-6 категория).

Участники соревнований обязаны:

- соблюдать общепринятые нормы поведения спортсменов, быть дисциплинированными и вежливыми;
- соблюдать меры безопасности;
- знать о степени опасности и риске для здоровья и жизни при прохождении маршрута;
- знать нитку маршрута, его характерные особенности, технические препятствия и способы их преодоления, запасные варианты и аварийные выходы с маршрута;
- зарегистрировать маршрут в местной спасательной службе (МЧС или аналогичной), а также сообщить в эту службу, в судейскую коллегию и МКК о выходе на маршрут и о завершении маршрута;
- соблюдать утвержденный маршрут и выполнять указания и рекомендации, зафиксированные в маршрутной книжке судейской коллегией и маршрутно-квалификационной комиссией;
- выполнять процедуру медицинского самоконтроля при прохождении маршрута;
- принимать необходимые меры, направленные на обеспечение безопасности, вплоть до изменения или прекращения маршрута в связи с возникшими опасными природными явлениями и другими обстоятельствами, угрожающими безопасности участников;
- в случае необходимости быть готовым к организации спасательных работ, оказанию немедленной помощи и сопровождению пострадавшего;
- сообщить о произошедшем несчастном случае в местную спасательную службу, в соответствующие органы местной власти, в судейскую коллегию и МКК;
- при сходе с маршрута немедленно сообщить об этом в судейскую коллегию, а также в соответствующее подразделение спасательной службы, в котором группа встала на учет.

Каждая спортивная группа должна регулярно информировать контролируемую МКК и судейскую коллегию о прохождении маршрута (контрольных точек, определяющих препятствий), состоянии группы и др. по электронным средствам аудио или видеосвязи.

Участникам соревнований запрещено:

- проходить препятствие или участок маршрута, если по каким-либо причинам его техническая трудность оказалась выше, чем имеющаяся спортивная квалификация или опыт прохождения классифицированных препятствий;
- изменять заявленный маршрут в сторону его усложнения, состав участников или численный состав группы без согласования с судейской коллегией;

Все участники соревнований должны быть застрахованы от несчастного случая.

Участники спортивной туристской группы должны быть обеспечены специальным личным и групповым снаряжением, позволяющим безаварийно пройти маршрут. Количественный состав и качество необходимого снаряжения определяется особенностями маршрута, его категорией сложности, препятствиями, районом проведения, сезоном.

Группа должна быть обеспечена техническими средствами для определения координат местонахождения и средствами связи для их передачи.

В состав специального снаряжения группы должна входить медицинская аптечка, состав которой соответствует категории сложности и характеру маршрута.

Ответственность за комплектность и качество снаряжения лежит на участниках спортивной группы.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ УЧАСТНИКОВ СОРЕВНОВАНИЙ

Обеспечение безопасности участников соревнований возлагается на организаторов соревнований в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Судейская коллегия соревнований несет ответственность за обеспечение безопасности участников соревнований в пределах своих обязанностей.

Организация, проводящая соревнования, и судейская коллегия не несут ответственности за происшествия, случившиеся во время прохождения маршрута из-за неправильного поведения участников спортивной группы, а также в случае форс-мажорных обстоятельств.

Во время прохождения маршрута каждый спортсмен самостоятельно предпринимает все необходимые меры безопасности и несет полную ответственность за свои действия.

При прохождении маршрутов на механических средствах передвижения по дорогам общего пользования все участники соревнований должны соблюдать Правила дорожного движения.

Водители и пассажиры мотоциклов, скутеров, квадроциклов, пневматиков и снегоходов должны использовать индивидуальную защитную экипировку: шлем, мотоботы, костюм с элементами защиты, перчатки, очки и др. На каждом транспортном средстве должна быть медицинская аптечка и огнетушитель. В группе также необходимо иметь не менее 1 транспортного средства, оборудованного лебедкой и тросом.

При прохождении водных маршрутов каждая спортивная группа осуществляет комплекс мер обеспечения безопасности, которое включает:

- наличие индивидуального спасательного снаряжения у каждого участника (каска, спасжилет, гидрокостюм, стропорез и пр.);
- минимальное количество судов должно обеспечивать возможность взаимной страховки при прохождении маршрута;
- укомплектованность всех судов необходимым снаряжением для проведения страховки;
- тщательную разведку определяющих препятствий;
- правильный выбор вида страховки - страхующим судном с воды ниже препятствия, береговой страховочной веревкой, и др.

Невыполнение требований по обеспечению безопасности во время проведения соревнований влечет за собой ответственность вплоть до отстранения от соревнований и спортивной дисквалификации.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ТУРИСТСКИХ КАДРОВ

Учебные мероприятия проводятся на основе учебных программ Федерации спортивного туризма России в соответствии с «Положением о системе подготовки кадров в спортивном туризме Российской Федерации». (Утверждено Госкомитетом РФ по физической культуре, спорту и туризму 17 мая 2001 г., Туристско-спортивным союзом России 10 апреля 2001 г (Редакция с дополнениями и изменениями, утверждёнными на съезде ФСТР (Москва, 14-15.12.2013 г).

ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТУРИСТСКОЙ ГРУППЫ НА МАРШРУТЕ

Участники и руководитель туристской группы должны иметь специальное личное и групповое снаряжение, позволяющее им безаварийно пройти маршрут.

Количественный и качественный состав необходимого снаряжения определяется особенностями маршрута, его категорией сложности, набором препятствий, районом пролегания маршрута и сезоном его прохождения, количеством участников ТСМ.

Рекомендуемый перечень специального снаряжения приведен в Приложении 3 раздела 1 Регламента.

Ответственным за подготовку и обеспечение необходимым групповым снаряжением является руководитель туристской группы. Ответственным за личное снаряжением является каждый участник группы.

Качество технических средств передвижения, сплава и иного снаряжения, которым пользуются участники на маршруте, должно обеспечивать безопасность участников группы при организации страховки и прохождении маршрута.

В составе специального снаряжения рекомендуется иметь технические средства, позволяющие решать задачи связи на маршруте, определения координат местонахождения и передачи сигнала бедствия с координатами группы.

В зависимости от района проведения ТСМ, маршрута и его сложности это требование является обязательным при получении допуска группы на маршрут в МКК.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТУРИСТСКОЙ ГРУППЫ ВЫХОДЯЩЕЙ НА МАРШРУТ ТСМ С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, СПАСАТЕЛЬНЫМИ СЛУЖБАМИ, СТРАХОВЫМИ КОМПАНИЯМИ.

При прохождении маршрута ТСМ туристская группа взаимодействует со спасательными службами, страховыми компаниями, пограничными службами, государственными, общественными и иными организациями, на территории прохождения маршрута.

Документом, удостоверяющим прохождение маршрута группой, в этих организациях является оформленная надлежащим образом маршрутная книжка (маршрутный лист).

Если маршрут ТСМ проходит по территории Российской Федерации (РФ), то группе рекомендуется встать на учет в спасательной службе района прохождения маршрута. Для этого руководитель не позднее, чем за неделю до выезда на маршрут сообщает в спасательную службу района о маршруте, времени прохождения и составе группы (форма сообщения приведена в Приложении 9, Форма 7 тур, раздел 1 Регламента) средствами связи или путем личной явки.

Если маршрут выходит за пределы РФ, то группе рекомендуется зарегистрироваться в консульстве РФ и (или) местных органах и, при наличии, в спасательной службе в соответствии с правилами, действующими в государстве, на территории которого проходит маршрут.

Информацию о выходе на маршрут, прохождении контрольных пунктов и о завершении маршрута туристская группа (руководитель) сообщает в контролируемую МКК и спасательную службу региона, в которой группа встала на учет, используя технические средства связи из специального снаряжения или традиционно: телеграммой, по телефону, по электронной почте или личной явкой.

Всем участникам и руководителю группы рекомендуется застраховаться от несчастного случая на маршруте в страховой компании, имеющей договоры со спасательной службой и медицинскими учреждениями района прохождения маршрута.

В случае не поступления в установленные контрольные сроки сообщения от группы о прохождении контрольных пунктов маршрута или о завершении маршрута, контролирующая МКК (организация) принимает все возможные меры для выяснения причин и, в случае необходимости, обращается в спасательную службу.

ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Внутренние факторы, влияющие на безопасность:

- состав туристской группы и опыт руководителя;
- дисциплина и организованность участников группы;
- знание района путешествия и опасных мест на маршруте;
- моральная, физическая и техническая подготовка группы;
- правильно подобранное снаряжение;
- правильно подобранные медикаменты и умение их применять;
- знание адресов спасательных служб.

2. Внешние факторы:

- метеоусловия во время путешествия;
- факторы природного и техногенного характера;
- действия группы в различных обстоятельствах.

ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТСМ

- строго выполнять контрольные пункты и сроки, не отклоняться от маршрута;
- выбирать правильный темп и график движения на маршруте, который должен соответствовать подготовке самого слабого участника группы;
- выполнять санитарные требования во время путешествия;
- не допускать незапланированного разделения группы на маршруте;
- изучать возможные опасности на маршруте при планировании ТСМ, разрабатывать алгоритм действий группы в случае встречи с опасностями;
- не допускать движения группы в грозу, сильный дождь;
- соблюдать требования противопожарной безопасности;
- соблюдать требования проезда автомобильным транспортом;
- не допускать проезда на транспорте, не оборудованном для перевозки людей;
- соблюдать требования к поведению на воде, организовывать купание только в проверенных местах;
- соблюдать требования к подбору места для бивуака: не останавливаться на берегах горных рек, под обрывами или под нависающими скалами, не ставить палаток под сухими деревьями;
- при обнаружении взрывоопасных предметов не трогать их, сообщать в соответствующие органы;
- не допускать стоянки групп около населенных пунктов, по возможности ограничивать общение с местными жителями на маршруте, уважать местные традиции.

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТСМ В ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОМ ТУРИЗМЕ

Основные принципы:

- постепенность набора туристского опыта участия в походах;
- учет туристского опыта участников;
- работа маршрутно-квалификационных комиссий;
- подготовка собственных кадров;
- возможность и обязательность контрольных выездов, поддерживаемых системой туристских соревнований.

Особенности обеспечения безопасности проведения ТСМ мероприятий с группой несовершеннолетних:

- необходимость тщательной подготовки руководителей ТСМ;
- необходимость тщательной подготовки участников ТСМ

- разработка инструкций, знание и умения применять правила, сформулированные в этих инструкциях;
- учет возрастных особенности подростков и юношей;
- необходимость организации тотального контроля детей со стороны руководителей, в т.ч. ночью;
- необходимость организации постоянной занятости детей;
- обеспечение положительного психологического климата туристской группы, контроль и воздействие на эмоциональное состояние подростков.

МКК, ДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ТЕРРИТОРИИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Маршрутно-квалификационная комиссия Региональной физкультурно-спортивной общественной организации "Федерация спортивного туризма Челябинской области"

Маршрутно-квалификационная комиссия Федерации спортивного туризма г. Снежинска.

Маршрутно-квалификационная комиссия Магнитогорской городской общественной организации «Федерация спортивного туризма г. Магнитогорска»

Маршрутно-квалификационная комиссия Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Областной Центр дополнительного образования детей»

Маршрутно-квалификационная комиссия Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детско-юношеского туризма «Космос» г. Челябинска»

Маршрутно-квалификационная комиссия Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Станция юных туристов г. Челябинска»