

**УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель Губернатора  
Челябинской области -  
председатель КЧС  
Челябинской области

О.Б. Климов

«    »    2017 года

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по обеспечению безопасности при проведении культурно-массовых мероприятий**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В настоящих Рекомендациях используются следующие основные понятия:

**культурно-массовое мероприятие** – массовое культурно-просветительное, театрально-зрелищное, развлекательное, спортивное или рекламное мероприятие с численностью присутствующих 50 и более человек.

**организатор массового мероприятия** (далее – Организатор) – юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы или физические лица, являющиеся инициаторами массового мероприятия и осуществляющие организационное, финансовое и иное обеспечение его проведения;

**объект (место) проведения массового мероприятия** – здание или сооружение государственных, муниципальных учреждений, иных форм собственности, либо комплекс таких зданий и сооружений, включая прилегающую к ним открытую территорию, временно предназначенные или подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определенные на период их проведения открытые территории (городские площади, улицы, водоемы, спортивные сооружения, стадионы и другие территории для проведения данных мероприятий);

**администрация объекта проведения массового мероприятия** (далее – Администрация объекта) – юридическое, физическое или должностное лицо, в собственности, распоряжении (аренде), административном или ином управлении которого находится объект проведения массового мероприятия.

В структуре массовых мероприятий первое по распространенности место занимают культурно-массовые события. К ним относятся: государственные праздники и праздничные народные гулянья, фестивали, профессиональные праздники, концерты, шоу и театрализованные представления, юбилеи и другие события. Кроме того следует отметить возрастание числа мероприятий смешанного типа, когда одновременно проводятся и спортивные, и культурные, и торжественные церемонии.

Культурно-массовые мероприятия классифицируются:

- по значимости (международные, региональные, местные);
- по месту проведения (в зданиях, сооружениях, на открытой местности);
- по периодичности проведения (разовые, периодические);
- по возможности участия (общедоступные, с ограниченным участием).

Организаторы несут ответственность за соблюдение установленного порядка проведения мероприятий, создание необходимых условий для личной безопасности участников и зрителей.

В целях обеспечения безопасного и качественного проведения мероприятий в их организации и проведении участвуют также учреждения здравоохранения, торговли, связи, транспорта, бытового обслуживания, средства массовой информации, различные общественные формирования, на которые в соответствии с действующим законодательством возложены обязанности по исполнению порядка проведения мероприятий.

В необходимых случаях при подготовке и проведении наиболее крупных мероприятий могут создаваться организационные комитеты для координации и контроля деятельности организаций, задействованных в подготовке и проведении этих мероприятий. Организационные комитеты разрабатывают планы подготовки и проведения мероприятий, обеспечивающих безопасные условия для всех присутствующих, пожарную безопасность, оказание срочной медицинской помощи, порядок заполнения мест и эвакуацию зрителей, согласованность действий служб при возникновении чрезвычайных обстоятельств и ситуаций, предупреждение антиобщественных проявлений.

Организатор, Администрация объекта, обслуживающий персонал, сотрудники правоохранительных органов обязаны проявлять уважительное отношение к посетителям, зрителям и другим участникам массового мероприятия, своими действиями исключать провоцирование с их стороны правонарушений и не допускать нарушения их прав и законных интересов.

## ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ С МАССОВЫМ СОСРЕДОТОЧЕНИЕМ ЛЮДЕЙ

К наиболее распространенным видам происшествий, угрожающих безопасности людей при проведении культурно-массовых мероприятий относятся: бытовые конфликты (драки, столкновения, хулиганские действия), то есть нарушения общественного порядка; давка и паника в толпе, несчастные случаи - травмы, взрывы пиротехники, внезапное ухудшение состояния здоровья.

Кроме того существенными являются угрозы экстремистских и террористических проявлений.

Угрозы экстремистских проявлений связаны с опасностью проявлений конфликтов, насильственных действий, а также публичных призывов и высказываний на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Угрозы террористических проявлений связаны с опасностью совершения теракта. В качестве средств террора могут использоваться огнестрельное и холодное оружие, взрывные устройства (могут быть замаскированы под различные бытовые изделия), горючие смеси, транспорт, аварийно химически опасные вещества, отравляющие, радиоактивные вещества, патогенные биологические агенты.

Результатом теракта может быть взрыв, пожар, заражение территории, воздуха, воды или продовольствия радиоактивными, химическими и биологическими средствами, захват заложников из числа зрителей или участников мероприятия.

### МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЭТАПЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ МЕРОПРИЯТИЙ С МАССОВЫМ СОСРЕДОТОЧЕНИЕМ ЛЮДЕЙ

На этапе предварительной подготовки мероприятий с массовым сосредоточением людей Организатор обязан реализовать комплекс мер по обеспечению безопасности.

Цель реализации комплекса мер на этапе планирования и подготовки культурного массового мероприятия заключается в минимизации потенциальных рисков и угроз.

При планировании проведения мероприятия Организатор должен:

- произвести примерный расчет участников и зрителей,
- подготовить план проведения мероприятия и включить в него меры по обеспечению безопасности;
- назначить приказом по организации структурное подразделение (или ответственного сотрудника) по вопросам обеспечения безопасности, противопожарной защиты и взаимодействия с оперативными службами;
- определить место (объект) проведения культурно-массового мероприятия с учетом требований безопасности.

Следует воздерживаться от планирования проведения массовых мероприятий вблизи от линий электропередачи высокого напряжения, газопроводов высокого давления, теплотрасс большого диаметра, особо взрыво- и пожароопасных объектов, строящихся объектов и коммуникаций.

При начале подготовки мероприятия Организатор должен:

- запросить у Администрации объекта необходимую информацию, касающуюся обеспечения безопасности:

для стационарных объектов: план охраны объекта и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, инструкции для обслуживающего персонала объекта по соблюдению требований пожарной безопасности, схема организации движения зрителей по территории объекта, путей наполнения трибун и эвакуации, билетных касс, пунктов питания, гардеробов, мест отдыха, оказания медицинской помощи, мест размещения пожарного инвентаря и оборудования и источников водозабора (пожарных

гидрантов), схема размещения временных объектов, правила поведения посетителей на объекте и др.;

для открытых территорий/ план охраны объекта и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, схема организации движения зрителей по территории объекта, путей наполнения трибун и эвакуации, билетных касс, пунктов питания, гардеробов, мест отдыха, оказания медицинской помощи, мест размещения пожарного инвентаря и оборудования и источников водозабора (пожарных гидрантов), схема организации дорожного движения с указанием стоянок служебных транспортных средств и участников мероприятия, схема размещения временных объектов, правила поведения посетителей на объекте);

- представить в территориальные органы внутренних дел, государственной противопожарной службы, руководителям соответствующих объектов распоряжения о проведении массовых мероприятий с указанием программы, регламента, других специальных требований для разработки мер по охране общественного порядка;

- организовать подготовку участников мероприятий, судей, вспомогательного персонала, ознакомление и соблюдение ими правил требований безопасности и внутреннего распорядка на объекте;

разместить сообщение о проведении массового мероприятия в средствах массовой информации или иным способом только после получения соответствующего разрешения от уполномоченного структурного подразделения муниципального образования; в размещенной информации указать достоверные сведения о мероприятии (время и место проведения, способы транспортирования (общественный транспорт, места для парковки личного автотранспорта и т.д.), закрытый или общедоступный характер мероприятия);

- обеспечить территориальные органы внутренних дел, федеральной службы безопасности и федеральной службы охраны запрашиваемым и обусловленным служебной необходимостью количеством аккредитаций всех видов и билетов, если они предусмотрены порядком проведения массового мероприятия. По требованию представителей территориальных органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности и федеральной службы охраны обеспечить проведение проверки готовности места проведения массового мероприятия;

- в случае возникновения в ходе подготовки или проведения массового мероприятия предпосылок к совершению террористических актов, экстремистских проявлений, беспорядков и иных опасных противоправных действий незамедлительно сообщить об этом должностным лицам правоохранительных органов, осуществляющих обеспечение безопасности граждан на массовом мероприятии, оказывать им необходимую помощь и неукоснительно выполнять их указания;

- в случае отмены проведения мероприятия или изменении сроков его проведения, своевременно, но не позднее 3-х дней до даты проведения запланированного мероприятия, информирует администрацию муниципального образования, население и иные заинтересованные органы муниципального образования.

При непосредственной подготовке мероприятия Организатор должен:

- на договорной основе совместно с администрацией объекта, правоохранительными органами, частными охранными предприятиями, руководителям управляющих компаний в сфере ЖКХ и другими заинтересованными структурами организовать охрану объекта;
- разработать и изготовить схемы эвакуации посетителей и персонала, информационные указатели;
- согласовать с территориальными органами внутренних дел, государственной противопожарной службы, федеральной службы охраны схему связи для обеспечения антитеррористической безопасности, противопожарной защиты и взаимодействия с оперативными службами;
- утвердить расстановку ответственных лиц по определенным местам, выставить контрольно-распорядительную службу за 1,5 часа до начала проведения массового мероприятия;
- разработать и реализовать мероприятия по обучению персонала, задействованного в проведении массового мероприятия, способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях (в том числе путем проведения объектовых тренировок по вопросам противодействия терроризму и обеспечению безопасности);
- проводить необходимую работу по техническому и материальному обустройству места проведения массового мероприятия (установка сцен, их оформление, оборудование звукоусиливающей аппаратурой, энергоснабжение и т.п.) и обеспечить при этом соблюдение правил техники безопасности и противопожарной безопасности;
- заблаговременно направить руководителям управляющих компаний в сфере ЖКХ уведомления на выполнение сверхрегламентных работ по уборке мест проведения массового мероприятия и прилегающей территории, установку и обслуживание биотуалетов с последующей оплатой указанных работ согласно заключенному договору;
- оборудовать автостоянку в месте расположения объекта проведения культурно-массовых мероприятий, удаленную на достаточное расстояние для обеспечения антитеррористической защиты;
- обеспечить работу камер временного хранения для крупногабаритных предметов;
- организовать обустройство мест или площадки для зрителей и посетителей, относящихся к категории людей с ограниченными физическими возможностями;
- распространять билеты и приглашения на массовые мероприятия в количестве, не превышающем наличие мест по установленным нормам.

#### МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЭТАПЕ ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ С МАССОВЫМ СОСРЕДОТОЧЕНИЕМ ЛЮДЕЙ

При проведении мероприятия Организатор обязан:

- проводить массовые мероприятия в соответствии с целями, по заранее утвержденному плану с соблюдением времени проведения и в заранее

определенном и согласованном месте (или по заранее определенному и согласованному маршруту);

- принять меры по исключению продажи спиртных, слабоалкогольных напитков, пива и прохладительных напитков в стеклянной и металлической таре в местах проведения массового мероприятия, а также меры по исключению потребления спиртных, слабоалкогольных напитков и пива в неустановленных местах и по удалению с массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

- провести воспитательную и разъяснительную работу со зрителями, особенно молодежью и подростками, пропаганду порядка и правил поведения участников и зрителей, с использованием наглядной агитации, местной радиотрансляционной сети и др;

- совместно с Администрацией объекта и сотрудниками органов внутренних дел принимает меры по выполнению правил поведения посетителей, зрителей и иных участников массового мероприятия.

Администрация места проведения массового мероприятия:

- принимает распорядительный документ с указанием конкретных задач для всех служб объекта, участвующих в проведении мероприятия;

- обеспечивает комплекс мероприятий по обеспечению безопасности на объекте, в который должны входить: система физической охраны (если объект стационарное сооружение); система видеонаблюдения и контроля; система контроля и управления доступом (если объект стационарное сооружение); система охранной сигнализации (если объект стационарное сооружение); комплекс технических средств обнаружения и противодействия применению оружия и взрывчатых веществ;

- обеспечивает комплекс средств противопожарной защиты на объекте, в который должны входить: система автоматической пожарной сигнализации (если объект стационарное сооружение); система ручного пожаротушения; система оповещения и управления эвакуацией; система аварийного и эвакуационного освещения (если объект стационарное сооружение); система противодымной защиты и подпора воздуха (если объект стационарное сооружение); система автоматического пожаротушения (если объект стационарное сооружение); система тревожной сигнализации; система связи и передачи данных; комплекс инженерно-технической укреплённости;

- обеспечивает функционирование всех инженерных систем и систем оповещения, имеющихся на объектах, надежность конструкций зданий (сооружений), готовность трибун, доступность путей эвакуации зрителей и участников, наличие обслуживающего персонала объекта и его действия в соответствии со служебными инструкциями, информацию о числе проданных билетов, выданных пропусков, в том числе и на автотранспорт;

- обеспечивает наличие, надлежащее содержание, оборудование мест размещения участников мероприятия, службы охраны общественного порядка и его резерва, обслуживающего персонала, мест общего пользования, санитарно-

гигиенический режим помещений, полей и территории, готовность средств пожаротушения, а так же средств и линий (каналов) связи;

- размещает на видных местах "Правила поведения посетителей" (выдержки из них на входных билетах), инструкции о мерах пожарной безопасности и указатели маршрутов движения зрителей и иных участников мероприятия от остановок общественного транспорта к объекту или месту проведения мероприятия, а также пути эвакуации с учетом недопущения встречных потоков посетителей массового мероприятия;

- осуществляет контрольно-пропускной режим совместно с сотрудниками территориальных органов внутренних дел и Организатором, размещение участников и зрителей согласно билетам и пропускам;

- обеспечивает наличие средств пожаротушения, согласование с органами государственного пожарного надзора мер пожарной безопасности, отсутствие на всех запасных (аварийных) выходах, в период проведения массовых мероприятий замков (за исключением ручных запоров);

- при необходимости обеспечивает наличие камер видеонаблюдения, применение специальных устройств, позволяющих ограничить доступ зрителей на сценические площадки и игровые зоны, технических средств для обнаружения оружия и других запрещенных к свободному обороту предметов и веществ;

- в случаях обнаружения обстоятельств, снижающих уровень обеспечения охраны общественного порядка и безопасности участников массового мероприятия, принимает меры к их устранению и незамедлительно информирует об этом должностных лиц правоохранительных органов, обеспечивающих охрану общественного порядка на массовом мероприятии;

- организует работу камер временного хранения для крупногабаритных предметов;

- проверяет, закрывает и опечатывает все неиспользуемые в массовом мероприятии помещения;

- обеспечивает обустройство мест или площадки для зрителей и посетителей, относящихся к категории людей с ограниченными физическими возможностями;

- обеспечивает необходимые условия для организации оказания медицинской помощи участникам, зрителям, техническому и обслуживающему персоналу массового мероприятия, размещение медицинского персонала и (или) предоставление помещений для организации временных медицинских пунктов вблизи места проведения массового мероприятия, имеющих достаточное естественное и (или) электрическое освещение, оборудованных телефонной связью, надписью "медпункт", а при необходимости оказывают техническую и физическую помощь медицинскому персоналу;

- составляет не менее чем за 3 дня до даты проведения массового мероприятия акт готовности объекта, а за сутки и повторно за 3 часа до начала массового мероприятия совместно с организаторами, сотрудниками органов внутренних дел, Государственной противопожарной службой и представителями муниципальных образований проводит обследование объекта, предприятий торговли и общественного питания, занятых на объекте проведения массового мероприятия, определяет его готовность к проведению массового мероприятия;

- предоставляет организатору проведения массового мероприятия документы, необходимые для выполнения требований безопасности.

Территориальные органы внутренних дел в пределах своей компетенции:

- обеспечивают общественный порядок в местах проведения массовых мероприятий и на прилегающих к ним территориях. Оказывают содействие Администрации объекта в осуществлении пропускного режима во время проведения массового мероприятия (при наличии такой возможности, если входы и выходы на объект определены и локализованы), в т. ч. с целью исключения проноса огнестрельного и холодного оружия, колющих, режущих и крупногабаритных предметов, взрывчатых, радиоактивных, огнеопасных, ядовитых и сильно пахнущих веществ, напитков в стеклянной таре и иных предметов, которые могут помешать проведению массового мероприятия;

- проверяют у частных охранных служб и их сотрудников, принимающих участие в обеспечении проведения массового мероприятия, наличие необходимых документов и лицензий, подтверждающих право на занятие охранной деятельностью;

- осуществляют контроль за недопущением проникновения на объект проведения массового мероприятия и нахождения на нем в период проведения массового мероприятия лиц, имеющих при себе оружие, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения и оказывают содействие организаторам и Администрации объекта в хранении и выдаче гражданского оружия, сданного при входе;

- осуществляют обследование места проведения мероприятий и прилегающей территории, места сбора участников, маршрутов их передвижения непосредственно в день его проведения не позднее, чем за 3 часа до начала, с использованием служебно-розыскных собак по взрывчатым веществам группами из числа сотрудников территориальных органов внутренних дел, специальных подразделений и при необходимости представителей других служб и ведомств. Обследование производится с целью выявления на территории и в помещениях наличия взрывчатых веществ и взрывчатых устройств и других факторов, способствующих совершению террористических актов и правонарушений. По окончании осмотра составляется соответствующий акт. Территория берется под охрану.

Посетители, зрители и иные участники массового мероприятия:

- имеют право свободно входить на объект проведения массового мероприятия, если иное не предусмотрено порядком его проведения или если оно проводится на платной основе - при наличии билетов или документов (аккредитаций), дающих право на вход, и пользоваться всеми услугами, предоставляемыми Организаторами и Администрацией объектов;

- обязаны соблюдать и поддерживать общественный порядок и общепринятые нормы поведения, вести себя уважительно по отношению к другим посетителям и участникам массовых мероприятий, обслуживающему персоналу, лицам, ответственным за соблюдение порядка на массовом мероприятии, не допускать действий, создающих опасность для окружающих и могущих привести

к созданию экстремальной ситуации. Парковку автомобильного транспорта осуществлять только в специально отведенных для этого местах;

- предъявлять представителям Администрации объекта проведения мероприятия и сотрудникам правоохранительных органов билеты или документы, дающие право для входа на массовое мероприятие, а также пропуска на въезд автотранспорта на территорию места проведения массового мероприятия, если это предусмотрено порядком его проведения, и занимать места, указанные в приобретенных билетах или документах их заменяющих;

- сдавать в камеру хранения крупногабаритные предметы;

- выполнять законные распоряжения работников Администрации объекта проведения массового мероприятия и правоохранительных органов;

- сообщать незамедлительно Администрации объекта и в правоохранительные органы о случаях обнаружения подозрительных предметов, вещей, захвата людей в заложники и обо всех случаях возникновения задымления или пожара;

- при получении информации об эвакуации действовать согласно указаниям Администрации объекта и сотрудников правоохранительных органов соблюдая спокойствие и не создавая паники;

- посетителям, зрителям и иным участникам массового мероприятия запрещается: проносить оружие, огнеопасные, взрывчатые, ядовитые, пахучие и радиоактивные вещества, колющие и режущие предметы, чемоданы, портфели, крупногабаритные свертки и сумки, стеклянную посуду и иные предметы, мешающие зрителям, а также нормальному проведению массового мероприятия; курить в закрытых сооружениях, а также иных местах, где это запрещено Администрацией объекта; распивать спиртные напитки в неустановленных местах или появляться в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность; выбрасывать предметы на трибуны, арену, сцену и другие места проведения массового мероприятия, а также совершать иные действия, нарушающие порядок проведения массового мероприятия; допускать выкрики или иные действия, унижающие человеческое достоинство участников массового мероприятия, зрителей или оскорбляющие человеческую нравственность; находиться во время проведения мероприятия в проходах между рядами, на лестницах или в люках зрительного зала, создавать помехи передвижению участников мероприятия, забираться на ограждения, парапеты, осветительные устройства, площадки для телевизионных съемок, деревья, мачты, крыши, несущие конструкции, повреждать оборудование и элементы оформления сооружений и иной инвентарь, зеленые насаждения; появляться без разрешения Администрации объекта на арене, сцене, а также в раздевалках спортсменов, судей, гримерных артистов и других служебных и технических помещениях объекта проведения массового мероприятия; проходить на массовое мероприятие с животными, если это не предусмотрено характером массового мероприятия; осуществлять торговлю, наносить надписи и расклеивать объявления, плакаты и другую продукцию информационного содержания без письменного разрешения администрации объекта; носить или выставлять напоказ знаки или иную символику, направленную на разжигание расовой, социальной, национальной и религиозной розни.